

Przeclaw 19.01.2026r.

Dot.: wniosku o udostępnienie informacji publicznej

W odpowiedzi na Państwa **wniosek Zapytanie 02/2026 z dnia 06.01.2026r.** o udostępnienie informacji publicznej. informuję, co następuje:

Pytanie nr 1: Jakie przesłanki merytoryczne i analizy finansowe uzasadniały podniesienie progu niestosowania Regulaminu z 15 000 zł netto do 100 000 zł?

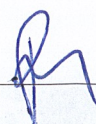
Odpowiedź: Na wstępie należy wskazać, iż kwota 15 000 zł netto jako próg stosowania Regulaminu zamówień publicznych w GOKSiR została przyjęta jeszcze w roku **2022 (przez moją osobę)**. Od tego czasu, szczególnie w następstwie inflacji, w sposób istotny wzrosły ceny towarów i usług w gospodarce. Efektem powyższego stała się obserwowana u innych zamawiających publicznych tendencja do podnoszenia progów dolnych stosowania regulaminów udzielania zamówień, które nie wymagają stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych (PZP).

Ważnym punktem odniesienia było podniesienie z początkiem roku 2025 do kwoty 80 000 zł netto progu stosowania procedur konkurencyjnego wyboru określonych w „Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021–2027”. Dokument ten, wydany przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej, wprost przewiduje w sekcji 3.2.1 pkt 1, iż zasady konkurencyjności nie stosuje się do zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 80 000 zł netto. Wytyczne te regulują sposób udzielania zamówień finansowanych ze środków UE i dotyczą większości instytucji zamawiających w kraju. Co istotne, próg ten nie przewiduje żadnych sformalizowanych procedur pośrednich dla zamówień o mniejszej wartości.

Drugim kluczowym czynnikiem było ustawowe podniesienie progu stosowania ustawy PZP z kwoty 130 000 zł netto na kwotę 170 000 zł netto. Zmiana ta została wprowadzona ustawą z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych i weszła w życie 1 stycznia 2026 r..

W tym kontekście zmiana progu w GOKSiR nie odbiega od aktualnych tendencji krajowych. Uwzględnia ona specyfikę działania niewielkiej jednostki, stanowiąc niezbędny balans pomiędzy formalizmem a realnymi możliwościami administracyjno-kadrowymi GOKSiR. Dyrektor GOKSiR, w ramach autonomii podmiotowej, jest uprawniony do samodzielnego uregulowania kwestii zamówień poniżej progu ustawowego, co zostało uczynione zgodnie z prawem poprzez Zarządzenie nr 11/2025.

Podkreślam, iż podniesienie progu nie oznacza braku kontroli nad wydatkami. Zgodnie z § 3 znowelizowanego Regulaminu, do zamówień poniżej 100 000 zł nadal stosuje się zasady ogólne: zachowanie uczciwej konkurencji, równego traktowania oraz dokonywania wydatków w sposób gospodarny, celowy i oszczędny. Istotą zmiany jest jedynie umożliwienie realizacji tych zasad w sposób mniej sformalizowany (np. poprzez analizę cen na portalach zakupowych czy telefoniczne rozeznanie rynku) zamiast czasochłonnego zbierania pisemnych ofert.

Pytanie nr 2: Czy sporządzano analizę ryzyka i porównanie z innymi instytucjami kultury? Jakież i z jakimi instytucjami?

Odpowiedź: Przy wprowadzaniu nowego progu kwotowego wzorowano się przede wszystkim na opisanych powyżej rozwiązaniach ogólnokrajowych oraz zmianach w ustawie Prawo zamówień publicznych.

Pytanie nr 3: Ile zamówień w latach 2022–2024 mieści się w przedziale 15 000 – 100 000 zł netto i po wejściu w życie nie będzie już objęte analizą rynku?

Odpowiedź: Informuje, iż w celu udzielenia precyzyjnej odpowiedzi na pytanie o dokładną liczbę zamówień we wskazanym przedziale, niezbędna jest pogłębiona analiza dokumentacji zamówień z lat 2022–2024. Wstępna weryfikacja pozwala określić tę liczbę na poziomie ok. 40 postępowań.

Jednocześnie wyjaśniamy, że założenie zawarte w pytaniu jest nieściśle: zamówienia te nie zostaną wyłączone spod kontroli. Zgodnie z § 4 i 6 Regulaminu, nadal podlegają one zasadom ogólnym, a zmianie ulega jedynie techniczna forma dokumentowania rozeznania rynku w celu usprawnienia procedur.

Pytanie nr 4: Czy dyrektor dysponuje zestawieniem, jaka część rocznych wydatków GOKSiR od grudnia 2025 będzie realizowana bez stosowania Regulaminu?

Odpowiedź: Z uwagi na początek roku budżetowego 2026 nie dysponujemy jeszcze takim zestawieniem. Pełne dane statystyczne będą możliwe do przygotowania po zakończeniu roku 2026, jako pierwszego pełnego roku obowiązywania nowych zasad.

Pytanie nr 5: Jakie konkretnie nowe przypadki odstąpienia od analizy rynku wprowadza § 8 ust. 1a Regulaminu i czym różnią się one od dotychczasowych przesłanek?

Odpowiedź: Nowe przypadki odstąpienia od analizy rynku na rzecz negocjacji z jednym wykonawcą (wynikające z praktyki i zebranych doświadczeń) obejmują:

- Zamówienia, w których w procedurze zapytania ofertowego nie uzyskano ofert lub wszystkie były nieważne.
- Dodatkowe roboty budowlane na tym samym terenie, co ma zapobiec utracie gwarancji od pierwotnego wykonawcy oraz problemom z koordynacją prac przez różnych kierowników budowy (rozwiązanie wzorowane na art. 214 ust. 1 pkt 6 ustawy PZP).
- Specjalistyczny serwis i naprawy urządzeń technicznych realizowane przez autoryzowane punkty producenta, co gwarantuje jakość i bezpieczeństwo.
- Sytuacje podyktowane wymogami organizacyjnymi podmiotów współorganizujących wydarzenia.
- Konieczność pilnego usunięcia nagłych i nieplanowanych awarii.
- Zamówienia premiujące wykonawców, którzy wcześniej rzetelnie i bez zastrzeżeń realizowali usługi "wrażliwe" dla GOKSiR.



Pytanie nr 6: Czy w GOKSiR istnieje wewnętrzny mechanizm weryfikacji zasadności udzielania zamówień z wolnej ręki, a jeżeli tak, to kto go realizuje?

Odpowiedź: Katalog osób odpowiedzialnych określa § 5 Regulaminu. Proces opiera się na kolegialności. Działania pracowników podlegają nadzorowi Dyrektora GOKSiR, co materializuje się poprzez obowiązek zatwierdzenia notatki służbowej z każdej procedury (załącznik nr 2 do Regulaminu).

Pytanie nr 7: Czy w latach 2023–2024 prowadzono rejestr zamówień z wolnej ręki i czy planuje się jego publikację w BIP?

Odpowiedź: Wskazany rejestr nie był prowadzony jako odrębny dokument. Obecnie nie planuje się publikacji takich danych w BIP ze względu na brak obowiązku prawnego. Pełna dokumentacja zakupów jest przechowywana w formie notatek z procedur.

Pytanie nr 8: Dlaczego wprowadzono wymóg jedynie „krótkiego opisu negocjacji” bez obowiązku dokumentowania ceny wyjściowej i alternatywnych ofert?

Odpowiedź: Wymóg ten nie wyklucza dokumentowania ceny wyjściowej (w przypadku wolnej ręki) ani wskazywania alternatywnych ofert (w przypadku analizy rynku). Są one dokumentowane odpowiednio w załączniku nr 1 i nr 2 do Regulaminu.

Pytanie nr 9: Czy GOKSiR planuje publikowanie zbiorczych informacji o zamówieniach udzielanych poza Regulaminem (do 100 000 zł)?

Odpowiedź: Ze względu na dużą liczbę drobnych transakcji, nakłady kadrowe na taką publikację są obecnie niewspółmierne do korzyści, przy jednoczesnym braku obowiązku prawnego. Kwestia ta zostanie ponownie przeanalizowana po wejściu w życie przepisów o Centralnym Rejestrze Umów. Warto dodać, że ustawa PZP nie bez powodu zwalnia jednostki takie jak GOKSiR (podmioty prawa publicznego z art. 4 pkt 3 PZP) z obowiązku publikacji planów zamówień w BIP.

Pytanie nr 10: Dlaczego na stronach BIP praktycznie brak jest publikacji przetargów? Czy strona będzie uzupełniana?

Odpowiedź: Brak publikacji w BIP wynika z przepisów ustawy PZP, która nakazuje prowadzenie postępowań na dedykowanych stronach internetowych. GOKSiR korzysta z bezpłatnej, ogólnopolskiej E-platformy (<https://ezamowienia.gov.pl/pl/>), gdzie obecnie prowadzone jest np. postępowanie na usługi ochrony. W BIP publikowane są natomiast otwarte zapytania ofertowe dla zamówień poza ustawą PZP, o ile taka forma analizy rynku zostanie wybrana.

Odpowiedź na pytanie nr 11 i 12

Pytanie nr 11 i 12: Dotyczy rekrutacji i naborów na wskazane stanowiska (lista osób).

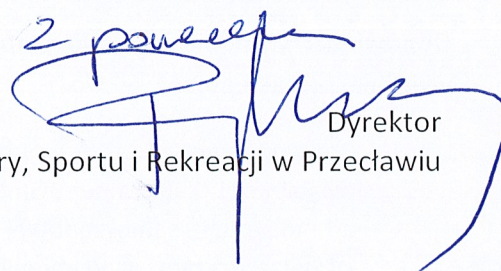
Odpowiedź: W odniesieniu do pytań o proces rekrutacji wymienionych osób, Dyrekcja GOKSiR wyjaśnia, co następuje:

1. Brak obowiązku naboru publicznego: Zgodnie z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji nie jest urzędem administracji samorządowej w rozumieniu ustawy o pracownikach samorządowych. W związku z tym, na wymienione w pytaniu stanowiska merytoryczne i techniczne, prawo nie

nakłada obowiązku przeprowadzania otwartych konkursów ani publikacji ogłoszeń w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP). Wyjaśnić należy, że choć przepisy nie zmuszają nas do konkursów, to w trosce o rzetelność finansową, nabór na stanowisko Głównego Księgowego (i Głównego Specjalistę działu techniczno-gospodarczego) zostały przeprowadzone w trybie konkursowym (ogłoszenie publiczne) co pozwoliło na obiektywną ocenę kompetencji kandydatów.

Przykład: [Oferta pracy Główny księgowy / Główna księgowa, GMINNY OŚRODEK KULTURY, SPORTU I REKREACJI, Przecław \(pow. policki; gm. Kołbaskowo\)](#)

2. Kwalifikacje pracowników: Wszystkie wskazane w pytaniu osoby zostały zatrudnione w oparciu o analizę ich wysokich kompetencji, doświadczenia oraz adekwatnego wykształcenia. GOKSiR jako instytucja kultury stawia na profesjonalizm kadry, co znajduje odzwierciedlenie w profilu zawodowym wymienionych pracowników:
 - Wszyscy wymienieni pracownicy posiadają wyższe wykształcenie kierunkowe, a w wielu przypadkach są to absolwenci dwóch kierunków studiów, ściśle powiązanych z zakresem ich obowiązków (finanse, marketing, technika, media, zarządzanie kulturą).
 - Pracownicy legitymują się licznymi kursami specjalistycznymi, szkoleniami oraz certyfikatami, które podnoszą jakość świadczonych przez GOKSiR usług.
 - Są to osoby o uznanym dorobku, posiadające na koncie nagrody, wyróżnienia oraz sukcesy zawodowe w swoich dziedzinach.
 - Wiele z tych osób posiada wieloletnie, udokumentowane doświadczenie w pracy w sektorze publicznym oraz instytucjach kultury, co gwarantuje znajomość specyfiki wydatkowania środków publicznych i procedur administracyjnych.
3. Tryb zatrudnienia: Dobór kadry nastąpił w drodze swobody kontraktowej pracodawcy, po weryfikacji ofert, które wpłynęły do instytucji, oraz w wyniku awansów wewnętrznych osób, które sprawdziły się na niższych stanowiskach. Taki model budowania zespołu jest powszechnie stosowany w instytucjach kultury w Polsce i pozwala na pozyskanie ekspertów rozpoznawalnych w branży, co bezpośrednio przekłada się na sukcesy GOKSiR w realizacji zadań statutowych.
4. Udostępnienie dokumentacji: Z uwagi na fakt, iż rekrutacje nie odbywały się w trybie konkursowym (BIP), instytucja nie posiada protokołów zbiorczych z naborów. Jednocześnie, ze względu na ochronę danych osobowych (RODO) oraz prywatność pracowników, GOKSiR nie udostępnia kopii prywatnych dokumentów (dyplomów, CV) osób trzecich. Potwierdzamy jednak, że pełna dokumentacja potwierdzająca kwalifikacje znajduje się w aktach osobowych pracowników i podlega kontroli organów nadzorczych.


Dyrektor

Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Przecławiu